

ПАМЯТКА ДЛЯ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ, ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА

Коррупция - система коррупционных связей, основанная на взаимной протекции, обмене услугами и подкупе. Она подрывает правовые устои и дискредитирует государство. Понятие коррупции законодательно закреплено в Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Одним из проявлений коррупции является взяточничество. Уголовный кодекс Российской Федерации разграничивает взяточничество на получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дачу взятки (ст. 291 УК РФ). Взятничество - преступление особого рода, и оно не может быть совершено одним лицом, а требует взаимодействия по крайней мере двоих - того, кто получает взятку (взяткополучатель) и того, кто её дает (взяткодатель).

Согласно определению, сформулированному в словаре, взятка - это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, как оплата караемых законом действий. В настоящее время, сюда следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Получение взятки заключается в приобретении должностным лицом (медицинским работником) имущества или выгод имущественного характера за законные или незаконные действия (бездействия) в пользу дающего. Дача взятки - начальный этап коррупции. Не поддавайтесь на провокации на совершение противоправных действий, связанных с исполнением им служебных обязанностей!

Размер взятки для наступления уголовной ответственности значения не имеет. Уголовно наказуемо не только заранее оговоренное получение ценностей либо имущественных выгод (взятка-подкуп), так и взятка, следующая за совершением должностным лицом действий (бездействия) в пользу взяткодателя, даже если передающий и получающий до этого ни о чем не договаривались и взятка последним даже не предполагалась (взятка-благодарность). Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило в правоохранительные органы о даче взятки. Также преследуется по закону и посредничество во взяточничестве.

Действующее уголовное законодательство предусматривает наказание - от штрафа в размере 25-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет до лишения свободы на срок от трех до пятнадцати лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки.

Взяткой могут быть:

- предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки, ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

- услуги и выгоды – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

- завуалированная форма взятки – банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонорара за лекции, статьи и книги, преднамеренный проигрыш в карты, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т. д.

Вот некоторые примеры видов взятки:

передача денежных средств (независимо от суммы!) или иных выгод:

за получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта, об освобождении от физкультуры;

за качественное проведение операции пациенту (т. е. не «как всем», а с индивидуальным подходом);

за подтверждение либо сокрытие медицинских фактов (чаще всего - побоев и иных телесных повреждений);

за выписку «нужного» рецепта;

за искажение истинной причины смерти (это заключение дает врач-патологоанатом);

за досрочную выписку пациента из больницы либо, наоборот, - за продление нахождения пациента в больнице;

за официальную медицинскую платную услугу, но когда деньги оформляются не через кассу, а передаются работнику без оформления (т. е. «в карман») и другие.

Уважаемые медицинские работники! Не приносите свою карьеру и доброе имя в жертву сиюминутной выгоде! Помните, взятка - это преступление которое преследуется по закону!

Что делать, если Вам предлагают взятку?

В случае если Вам предлагают взятку, в том числе настойчиво и неоднократно, откажитесь от нарушения закона, сообщите о факте предложения взятки (запомнив максимум информации - имя, условия и размер взятки и т. п.) руководству учреждения или в один из правоохранительных органов по месту вашего жительства.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления КРУГЛОСУТОЧНО.

Памятка для медицинского работника по недопущению фактов коррупции, взяточничества

Медицинские работники и обвинения во взяточничестве: азбука безопасности

1. Как врачу обезопасить себя от обвинений во взяточничестве?

Бывает, что пациенты буквально уговаривают медицинского работника принять их подарок в знак благодарности. Стоит ли это делать?

Считается, что врач может принять в качестве благодарности после завершения им действий, входящих в его полномочия, определенную денежную сумму или подарок, стоимость которого не превышает 3 тысячи рублей. Гражданский кодекс разрешает брать такие подарки

Но это скорее «в теории», к тому же подкреплённой мифом о том, что если вознаграждение от пациента или родственника получено после проведения медицинского вмешательства, это уже якобы не взятка, а подарок. На практике же иногда происходит обратное, и получение медицинским работником подарка после успешного лечения трактуется как получение взятки, поскольку в уголовном праве выделяют взятку-подкуп и взятку-вознаграждение. При этом совершенно неважно – в какой именно момент, до или после совершения действий, передана взятка.

Самих медработников, которые не сильны в законодательстве, вынуждают признать данный факт и подписать «чистосердечное признание». Затем в отношении врача фабрикуется уголовное дело, которое довольно быстро развалилось бы при наличии опытного адвоката.

Чтобы врачу полностью себя обезопасить, можно либо совсем не принимать подарков от пациентов (это наиболее оптимальный вариант), либо знать законодательство и принимать после завершения лечения только те подарки, стоимость которых не превышает 3 тысяч рублей.

Настоятельно не рекомендуем медработникам принимать подарки до оказания помощи пациенту. Потому что даже если этот подарок и не является взяткой, что истинно для большинства таких случаев, впоследствии правоохранными органами он может расцениваться как взятка. В качестве примера приведем несколько случаев из судебной практики.

Симонова, врач-оториноларинголог поликлиники, организовала изготовление и выдачу гражданке Ивановой ложного, фальсифицированного, не соответствующего действительности официального документа — листка нетрудоспособности. За свои действия Симонова получила от Ивановой 3000 рублей.

В судебном заседании врач вину не признала. Симонова пояснила, что в коридоре она передала листок нетрудоспособности Ивановой и попрощалась с ней. При прощании врач произнесла «Давайте!», что означает «До свидания». Во время прощания Иванова что-то передала врачу. Врач машинально сунула

предмет в карман. По словам обвиняемой, она подумала, что это подарок ко Дню медицинского работника. Ни денег, ни взятки у Ивановой врач не требовала.

Суд не поверил Симоновой. Врача осудили по ч. 3 ст. 290 УК РФ. Наказание — штраф в размере 120 000 рублей. Врач также лишена права проводить экспертизу временной нетрудоспособности и выдавать листки нетрудоспособности на срок два года. На момент приговора ст. 291.1 в УК РФ отсутствовала.

Отличить подарок от взятки непросто. Казалось бы, что тут сложного? Подарок дарят искренне и безвозмездно, с целью порадовать получателя. Взятку же дают за совершение незаконных действий в интересах дающего. Подарок даритель передает открыто. Он не стесняется того, что его могут увидеть и неправильно понять. Взятка, напротив, всегда передается скрытно, без свидетелей, вдали от камер видеонаблюдения и иногда через посредника. Пациентка по своей инициативе одарила врача, а листок нетрудоспособности получила бесплатно.

Данный случай из судебной практики показателен тем, что обвиняемая пыталась выдать взятку за подарок. Она представила дело так, будто пациентка по своей инициативе одарила врача, а листок нетрудоспособности получила бесплатно. Разве может быть взяткой предмет, который пациентка передала в коридоре больницы при свидетелях? По мнению судов, может.

Почему суд решил, что Симонова виновна? Дело в том, что пациентка пришла закрывать листок нетрудоспособности не одна. Купюры ей выдали сотрудники полиции, они же отследили передачу денег врачу.

История началась так. В отдел экономической безопасности и противодействия коррупции поступила оперативная информация о том, что некая гражданка по мобильному телефону обсуждала вопрос о продлении больничного. Информация вызвала оперативный интерес. Сотрудники отдела проверили ее и установили личность пациентки. Женщина была здорова и в период фиктивного больничного работала на другой работе. Это впоследствии подтвердили свидетели по делу.

Из показаний мнимой больной следовало, что на улице к ней подошел сотрудник полиции и предложил помочь в изобличении врача. Она согласилась. Во время опроса гражданка пояснила, что за 1500 рублей открыла фиктивный листок нетрудоспособности через врача-оториноларинголога поликлиники Симонову. Кроме того, врач потребовала от пациентки еще 1500 рублей за продление больничного.

Гражданка добровольно написала заявление о проведении проверки в отношении Симоновой по факту требования денежных средств за выдачу фиктивного больничного. Оперативники приняли решение провести контролируемую встречу пациентки с Симоновой в рамках оперативно-розыскного мероприятия.

В назначенный день в присутствии представителей общественности женщина получила денежные средства в размере 1500 рублей, а также специальные

технические средства. Она пришла в поликлинику на прием к Симоновой, получила документ о нетрудоспособности и отдала деньги.

После передачи денежных средств Симонову задержали сотрудники отдела экономической безопасности. Прибывший на место следователь в присутствии понятых произвел осмотр кабинета врача. В ходе осмотра Симонова достала из кармана одежды денежные средства в сумме 1500 рублей и передала их следователю.

Суд назначил врачу наказание в виде штрафа в размере 120 000 рублей. Врач также лишена права проводить экспертизу временной нетрудоспособности и выдавать листки нетрудоспособности на срок два года. Таков приговор Октябрьского районного суда города Пензы от 12.10.2015 по делу № 1–297/15.

В другом случае врач общей практики незаконно оформлял листки нетрудоспособности абсолютно здоровым людям. Его задержали в день рождения, когда на работе планировался фуршет. Благодарный пациент передал врачу деньги, которые врач расценил как подарок на день рождения. Но следом за пациентом зашли сотрудники полиции. Они осветили деньги специальным прибором, и на купюрах появилось слово «Взятка» (приговор Нефтегорского районного суда Самарской области от 23.05.2011 г.).

Врачи часто считают подношения от благодарных больных не взяткой, а подарком. А выдача листка нетрудоспособности здоровому человеку расценивается как дополнительный заработок. Это роковая ошибка, которая может стоить карьеры или жизни.

Совершенно недопустимо, когда родственники больного начинают благодарить врача еще до лечения. И тем более, не следует писать на листе бумаги желаемую сумму либо произносить что-то вроде: «так сложно делать ремонт в наше время». Возможно, что «понимающие» родственники принесут в ординаторскую подарочные сертификаты в строительные магазины или незаметно конверт с деньгами... однако возможно и то, что вместо строительного супермаркета родственник направится в ближайшее отделение Следственного комитета.

Иногда пациенты проявляют поразительную изобретательность с методах передачи денег врачам. Вот один из «интересных» способов дать взятку: пациент вручает врачу простую шоколадку, а внутри под оберткой — денежные средства, в т. ч. в валюте — евро или долларах. Не попадитесь на подобную уловку. Как понять, что вам предлагают взятку:

1. Разговор о взятке может быть иносказательным. Речь взяткодателя может не содержать открытых предложений о подкупе. В ходе беседы взяткодатель жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить этот вопрос в другой обстановке, в другое время.
2. Сумму или характер взятки посетитель не озвучивает, но пишет на листке бумаги, набирает на калькуляторе или демонстрирует иным способом.
3. Взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть ваш кабинет. Если он оставил сумку, папку с документами,

конверт, сверток, не прикасайтесь к оставленным предметам. Пригласите в кабинет непосредственного руководителя, коллег. При необходимости составьте акт и обратитесь в правоохранительные органы.

Даже если все ваши действия законны, и вы добросовестно исполняете свои должностные обязанности, вас могут провоцировать на получение взятки с целью скомпрометировать или отомстить.

2. Как действовать, если вам предлагают взятку:

1. Ведите себя с потенциальным взяткодателем крайне осторожно, вежливо. Не допускайте опрометчивых высказываний, таких как «мы попробуем решить», «в дальнейшем посмотрим». Подобные фразы взяткодатель может истолковать как готовность принять взятку.

2. Не обещайте поговорить со своими знакомыми медработниками («вам нужен профильный специалист, я постараюсь устроить, чтобы он принял», «насчет перевода в другое отделение, я переговорю с заведующим» и т. д.). Если в будущем ваш знакомый возьмет взятку, эти действия могут быть расценены как посредничество во взяточничестве (что угрожает ответственностью по ч. 5 ст. 291.1 Уголовного кодекса РФ, предусматривающей лишение свободы сроком до 7 лет).

3. Не «запугивайте» пациентов и их «родственников». Верховный суд в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 указал, что под взяткой следует понимать не только прямое требование дать взятку, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих интересов. Например, действия заведующего отделением, рассказывающего родственнику пациента с ЧМТ о том, что жизнь пострадавшего зависит от экстренной томографии, что на аппарат МРТ стоит очередь, и что именно он, как заведующий, может повлиять на срок проведения этого исследования, скорее всего будут расценены как вымогательство взятки (даже если требование о взятке прямо не звучало).

4. Не соглашайтесь на предложения скидок на товары или услуги (например, пациент может пообещать врачу устроить поездку на турбазу «за полцены»). Старая добрая схема «брать борзыми щенками», увековеченная еще Гоголем в «Ревизоре», сейчас уже не работает. Взятка может существовать в виде встречных услуг имущественного характера. Более того, согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24, продажа товаров или услуг ниже рыночной будет являться разновидностью предоставления скидки, то есть включать в себя предоставление имущественных выгод, и соответственно, расцениваться как взятка.

5. Не соглашайтесь на предложения пациентов или их родственников приобрести редкие или дефицитные товары. В их случае крайне сложно определить точную и справедливую рыночную цену. А это значит, что велика вероятность того, что предоставленная возможность купить такой товар (заказать услуг) превратится из услуги нематериального характера в предоставление имущественной выгоды.

Правоохранители посчитают, что продажа была осуществлена со скидкой и, поэтому, является одной из разновидностей взятки (см. п. 4).

6. В случае предложения взятки, внимательно выслушайте и запомните все детали беседы, а также предложенные условия — сумму, характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов.

7. Обсуждать время и место передачи взятки можно исключительно в том случае, если вы решились сообщить о попытке дать вам взятку в правоохранительные органы (в этом случае можно предложить хорошо знакомое вам место для встречи, где могли бы разместиться сотрудники правоохранительных органов). В ином случае разумно будет сразу же ответить категорическим отказом. Если пациент настаивает, напомните ему об уголовной ответственности за дачу взятки и за провокацию взятки.

8. Если у вас под рукой диктофон, постарайтесь незаметно записать предложение о взятке и свой отказ от неё.

9. Как мы писали выше, если посетитель оставил сумку, папку с документами, конверт, сверток, не прикасайтесь к оставленным предметам. Громко и внятно скажите ему, что он забыл свои вещи. Если посетитель уже ушел, то пригласите в кабинет непосредственного руководителя, коллег. Попросите, чтобы на сайте медицинской организации было опубликовано объявление о забытых предметах (например, «10 января в кабинете № 37 посетителем была забыта папка коричневого цвета, в которой хранились личные бумаги Сидорова Ивана Петровича и 20 000 рублей»), а также свяжитесь с посетителем по телефону и предложите ему забрать забытые предметы. Такой телефонный разговор также желательно записать.

10. Если вы подозреваете, что вам не просто предлагают взятку, а готовится провокация и задержание (например, вы заметили подозрительных мужчин в штатском возле кабинета, посетитель подозрительно четко, «как для следователя» озвучивает свое намерения передать взятку), не прикасайтесь к любым вещам, оставленным посетителем. В том числе к его медицинской карте, результатам анализов и т. д.

Возможна ситуация, когда провокатор выходит из кабинета, оставляя там конверт или пакет с деньгами. Врач кричит вслед, что он забыл свои вещи и просит пациента вернуться (см. наши рекомендации по п. 7.) Однако вместо пациента заходит группа сотрудников «органов», утверждающая, что врач только что получил взятку. Врач заверяет, что не притрагивался к деньгам. Ему в ответ отвечают, что деньги были помечены и, что если он уверен в том, что не притрагивался к ним, достаточно позволить просветить свои руки под ультрафиолетовой лампой. Спокойный и уверенный, что сейчас это недоразумение завершится, врач подставляет свои руки под ультрафиолет и на них находят частицы флуоресцентного вещества. Это происходит в присутствии понятых и фиксируется видеозаписью. На непонимающего, что происходит врача надевают наручники и увозят.

В случае провокации, разработанной недобросовестными сотрудниками органов, этим веществом обрабатываются не только деньги, но и медицинские

документы подставного пациента. Когда врач рассматривает их, они попадают ему на руки. Конечно же во время эффективной и бурной процедуры «изобличения взяточника» никто не будет обращать внимания (и тем более светить ультрафиолетом) на ничем не примечательные документы, сиротливо оставшиеся на столе врача.

11. В любом случае, после встречи с посетителем, предлагающим взятку, следует немедленно уведомить работодателя в письменной форме, а при наличии серьезных опасений в возможной провокации — дополнительно следует уведомить правоохранительные органы (дача взятки относится к подследственности Следственного комитета — соответственно необходимо обратиться с заявлением в его районное отделение по месту размещения медорганизации в которой произошел данный инцидент).